
Aika 11.12.2025, klo 14:00

Paikka Kangasniemen kunnanhallituksen huone, kunnantalo II kerros/ Teams

Käsiteltävät asiat

§ 38 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 39 Pöytäkirjan tarkastus

§ 40 Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028

§ 41 Työsuojeluasiat

§ 42 Työsuojeluvaalit toimikaudelle 1.1.2026-31.12.2029

§ 43 Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma 2026-2027

§ 44 Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2026

§ 45 Muut asiat

Lisäpykälät

§ 46 Henkilöstön polkupyöräedusta luopuminen

Osallistujat

Kalle Manninen, puheenjohtaja
Antti-Pekka Hokkanen, sihteeri
Kimmo Kainulainen
Kaija Koskinen
Sari Kuusjärvi
Tuomo Lehmonen
Pirkko Luhanko
Susanna Pirttiaho
Marjaana Romo

§ 38

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja, antti-pekka.hokkanen@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja

1. Puheenjohtaja toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
2. Asialista hyväksytään tämän kokouksen työjärjestykseksi.

§ 39

Pöytäkirjan tarkastus

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja, antti-pekka.hokkanen@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

§ 40

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028

KNGDno-2025-661

Valmistelijat / lisätiedot:

Marja-Terttu Koivula, Talous- ja hankepäällikkö, marja-terttu.koivula@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Talousarviokirja 2026.pdf

Kuntalain (410/2015) 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle talousarvio ja taloussuunnitelma ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Kuntalain 110 §:n mukaan talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Talousarviossa esitetyt toiminnalliset tavoitteet ovat valtuuston nähteen sitovia. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi ja rahoitusosa.

Vuoden 2026 talousarvion hallintokuntien toiminnalliset tavoitteet on johdettu vuonna 2022 käyttöönotetusta kuntastrategiasta uuden kuntastrategian ollessa vielä työn alla. Talousarviokirja sisältää myös taloussuunnitelmavuodet 2027 ja 2028. Talousarviossa on huomioitu työllisyyspalveluiden ja passiivisen työmarkkinatuen kuluja yhteensä 1 128 t€. Uusina rakenteellisina muutoksina on huomioitu sote-pela-kiinteistöjen yhtiöittämisestä aiheutuvat muutokset sekä rakennusvalvontapalveluiden siirtyminen Pieksämäen hallinnoiman Keski-Savo seudullisen rakennusvalvonnan alaisuuteen. Molempien vaikutukset näkyvät sekä toimintatuotoissa että -kuluissa.

Kunnan talousarvioesitys 2026 on -220 865 € alijäämäinen. Tulokseen on vaikuttanut yleisen kustannustason nousun ohella myös palkkakustannusten nousu. Henkilöstökuluissa on kasvua 3 % . Palkkakulut ovat 7 794 t€ vuonna 2026. Myös lakisääteisten varhaiskasvatuksen ja oppivelvollisuuden laajentumisen kustannukset vaikuttavat edelleen. Taloussuunnitelmavuosien verotulot ja valtionosuudet ovat Kuntaliiton ennusteen mukaiset. Taloussuunnitelmavuodet täsmentyvät talousarviovuosina.

Toimintakatteeksi muodostuu -14 643 t€, jossa on talousarvioon 2025 heikennystä 5 %.

Verotulokertymäksi vuodelle 2026 arvioidaan 13 452 t€. Verotuloennuste on 4 % isompi kuin vuoden 2025 ennuste.

Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän talousarviovuodelle 2 376 t€, mikä on 1 % vähemmän kuin vuoden 2025 ennuste. Peruspalvelujen valtionosuuteen vaikuttaa vielä vuosien 2026 ja 2027 aikana määräaikainen vähennys kuntien velvoitteiden ja tehtävien purkamiseen liittyen.

Vuosikatteeksi muodostuu 1 277 t€. Laskennallisten poistojen ja Ki Oy Kunnantalon osakkeiden alaskirjauksen (yht. 1 498 t€j) jälkeen tulokseksi muodostuu -220 865 t€ alijäämää. Osakkeiden alaskirjausta tehdään 200 t€.

Talousarvioesitys sisältää nettoinvestointeja 2 932 t€. Lainamääräksi arvioidaan talousarviovuoden lopussa 8 028 t€. Lainakannan kasvuennuste vuonna 2026 on 1 417 t€.

Liitteenä on talousarviokirja 2026.

Ehdotus

Esittelijä: Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja

YTR merkitsee tiedoksi talousarvio 2026 ja taloussuunnitelman 2027-2028.

§ 41

Työsuojeluasiat

KNGDno-2022-34

Valmistelijat / lisätiedot:

Kalle Manninen, kalle.manninen@kangasniemi.fi

Työsuojelupäällikkö tuo tiedoksi asiat, joita työsuojelutoimikunta on käsitellyt edellisen YTR:n kokouksen jälkeen.

Työsuojelutoimikunta on kokoontunut kokousvälillä kerran. Kokouksessa käsiteltiin mm. tyhy-toiminnan toteutumista ja käsiteltiin pikkujouluista saatua alustavaa palautetta. Työsuojelutoimikunta käynnisti epäasiallisen kohtelun ja häirinnän ohjeistuksen päivittämisen. Toimikunta asetti tavoitteeksi, että ohjeistuksesta tulee kattava, mutta myös helposti käytettävä työkalu koko henkilöstölle.

Työsuojelupäällikkö tuo YTR:lle tiedoksi vuoden aikana työpaikalle tehdyt työsuojelutarkastukset.

Tarkastuksia vuonna 2025 ei ole ollut.

Tarkastukset vuonna 2024:

- 2.10.2024. Jätevedenpuhdistamo.
- 25.4.2024. Kangasniemen kirjasto.

Tarkastukset vuonna 2023

- 3.2.2023. Kalliolan päiväkot
- 3.2.2023. Vuojalahden päiväkot
- 4.12.2023. Sivistys- ja hyvinvointipalvelut

Tarkastuksia vuonna 2022 ei ole ollut.

Tarkastukset vuonna 2021:

- 27.4.2021. Jätevedenpuhdistamo.

Ehdotus

Esittelijä: Kalle Manninen

YTR merkitsee tiedoksi työsuojelupäällikön ajankohtaiset asiat.

Yhteistyöryhmä, § 32, 30.10.2025

Yhteistyöryhmä, § 42, 11.12.2025

§ 42

Työsuojeluvaalit toimikaudelle 1.1.2026-31.12.2029

KNGDno-2025-1289

Yhteistyöryhmä, 30.10.2025, § 32

Valmistelijat / lisätiedot:

Kalle Manninen, kalle.manninen@kangasniemi.fi

Työsuojelun yhteistoimintaorganisaation jäsenten valinta perustuu lakiin työsuojelun valvonnasta ja työpaikan työsuojeluyhteistoiminnasta (44/2006) sekä kunnallisen alan työsuojelun yhteistoimintasopimukseen (3.4.2008). Valintojen käytännön toteuttamista varten Työturvallisuuskeskuksen kuntaryhmä on laatinut valintaohjeen (https://ttk.fi/wp-content/uploads/2025/02/Kuntien_ja_hyvinvointialueiden_vaaliohje2026-2029.pdf)

Kuntien nykyisten työsuojelun yhteistoimintaorganisaatioiden henkilöstöä edustavien jäsenten toimikausi päättyy 31.12.2025. Seuraavan neljän vuoden toimikauden jäsenet on valittava syys-joulukuun aikana.

Nykyinen työsuojelutoimikunta on tehnyt kirjallisen arvioinnin päättymässä olevan toimikautensa toiminnasta, tuloksista ja tavoitteiden toteutumasta sekä toimintaan käytetyistä resursseista.

Arvioinnin kohteena ovat olleet:

- työsuojelun yhteistoimintaorganisaation rakenne
- työsuojeluvaltuutettujen toimintaedellytykset ajankäyttölaskelmineen
- yhteistoimintaelimen/työsuojelutoimikunnan kokoonpano ja mahdollisten lisäjäsenten valinta.
- työsuojeluasiamiesten tai vastaavalla nimikkeellä toimivien tarve ja valintamenettely sekä paikallisesti sopien työsuojeluasiamiesten tehtävät ja toimintaedellytykset

Työsuojelupäällikön tehtävänä on käynnistää valintaprosessi työpaikalla riittävän ajoissa siten kuin näissä ohjeissa, TsS:ssa, TsValvL:ssa ja TsvAjankS:ssa on todettu. Työnantajan on mahdollistettava työsuojeluvaalien järjestäminen. Työsuojelupäällikkö kutsuu pääsopijajärjestöjen edustajat kokoukseen, missä määritellään uuden toimintakauden toimintaedellytykset sopien työsuojeluvaltuutettujen määrästä, sekä työsuojeluvaltuutettujen ajankäytöstä, ja ne tullaan kirjaamaan paikalliseen sopimukseen.

Vaalit pyritään Kangasniemellä järjestämään siten, että vaalien tulos on tiedossa hyvissä ajoin ennen uuden toimikauden alkua.

Ehdotus

Esittelijä: Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja

YTR merkitsee tiedokseen työsuojeluvaalien käynnistämisen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin siten, että työsuojeluvaalitoimikunnan järjestäytymiskokous pidetään 6.11.2025 klo 14.00. Vaaleissa valitaan kaksi varsinaista työsuojeluvaltuutettua ja vaalitulos vahvistetaan Yhteistyöryhmän kokouksessa 11.12.2025.

Yhteistyöryhmä, 11.12.2025, § 42

Valmistelijat / lisätiedot:

Kalle Manninen, kalle.manninen@kangasniemi.fi

Liitteet

- 1 Työsuojeluvaalitoimikunta kokous nro 4 liitteineen
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 2 Työsuojeluvaalitoimikunnan kokous nro 3 pöytäkirja liitteineen
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 3 Työsuojeluvaalitoimikunta kokous numero 2
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 4 Työsuojeluvaalitoimikunta kokous numero 1, liitteineen
Verkkojulkisuus rajoitettu

Työsuojeluvaalitoimikunta on valittu 30.10.2025. Työsuojeluvaalitoimikuntaan kuuluivat pääsopijapuolien henkilöstöedustajat JUKO ry:stä Marjaana Romo, JHL edustaja Arja Halttunen ja JYTY edustaja Sari Kuusjärvi. Työsuojeluvaalitoimikunta kokoontui 4 kertaa ja laati kokouksistaan pöytäkirjat.

Työsuojeluvaalitoimikunta

- toteutti vaalitoimet käytännössä
- päätti vaalitavaksi enemmistövaalit sähköisenä ja manuaalisena äänestyksenä
- teki vaali-ilmoituksen, joka oli kaikkien saatavilla (myös virallinen kuulutus) ja joka sisälsi tiedot
 - työsuojeluvaalien käynnistymisestä ja vaaliprosessin aikataulusta
 - työsuojeluvaltuutettujen toimialueesta, joksi määriteltiin kunnan toimipaikat
 - työsuojeluvaltuutetun toimikaudesta, joka määriteltiin 1.1.2026-31.12.2029
 - ehdokasasettelusta
 - luettelon vaalikelpoisista henkilöistä ja äänioikeutettujen luettelon (tieto luetteloiden nähtävilläolosta.)
- avasi ehdokasasettelun ja ilmoitti vaalien aikataulusta
- valvoi valintoja
- laski tulokset
- vahvisti vaalituloksen ja ilmoitti vaalituloksen työnantajan edustajalle.

Varsinaiseksi työsuojeluvaltuutetuksi tuli valittua Tuomo Lehmonen 45 ääntä ja Pirkko Luhanko 57 ääntä. Varatyösuojeluvaltuutetuksi tuli valittua Titta Väyrynen 17 ääntä.

Äänioikeuttaan käytti 66,9 % äänioikeutetuista.

Ehdotus

Esittelijä: Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja

YTR merkitsee tiedoksi suoritettua vaalia ja vahvistaa työsuojelutoimikunnan kokoonpanon kaudelle 1.1.2026-31.12.2029. Työsuojelutoimikunnan muodostavat työsuojelupäällikkö ja varsinaiset työsuojeluvaltuutetut Pirkko Luhanko ja Tuomo Lehmonen. Varatyösuojeluvaltuutettuna on Titta Väyrynen.

§ 43

Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma 2026-2027

KNGDno-2025-1334

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja, antti-pekka.hokkanen@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Kangasniemen kunnan tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelma 2026-2027.pdf

Jokaisella työnantajalla on velvollisuus edistää työelämässä sukupuolten tasa-arvoa tavoitteellisesti ja suunnitelmallisesti. Tasa-arvon edistämiseksi työelämässä työnantajan tulee, ottaen huomioon käytettävissä olevat voimavarat ja muut asiaan vaikuttavat seikat:

1. toimia siten, että avoinna oleviin tehtäviin hakeutuisi sekä naisia että miehiä;
2. edistää naisten ja miesten tasapuolista sijoittumista erilaisiin tehtäviin sekä luoda heille yhtäläiset mahdollisuudet uralla etenemiseen;
3. edistää naisten ja miesten välistä tasa-arvoa työehdoissa, erityisesti palkkauksessa;
4. kehittää työoloja sellaisiksi, että ne soveltuvat sekä naisille että miehille;
5. helpottaa naisten ja miesten osalta työelämän ja perhe-elämän yhteensovittamista kiinnittämällä huomiota etenkin työjärjestelyihin;
6. toimia siten, että ennaltaehkäistään sukupuoleen perustuva syrjintä.

Yhdenvertaisuuslain mukaan työnantajan on arvioitava yhdenvertaisuuden toteutumista työpaikalla ja työpaikan tarpeet huomioon ottaen kehitettävä työoloja sekä niitä toimintatapoja, joita noudatetaan henkilöstöä valittaessa ja henkilöstöä koskevia ratkaisuja tehtäessä. Edistämistoimenpiteiden on oltava toimintaympäristö, voimavarat ja muut olosuhteet huomioon ottaen tehokkaita, tarkoituksenmukaisia ja oikeasuhtaisia.

Suunnitelma päivitetään joka toinen vuosi. Päivityksessä arvioidaan tavoitteiden toteutuminen määriteltyjen mittareiden mukaan myös palkkakartoituksen ja työhyvinvointikyselyn tulosten osalta.

YTR käsitteli vuoden 2024–2025 suunnitelmaa kokouksessaan 30.10.2025 ja toteutti arvioinnin tavoitteista. Suunnitelman tavoitteet olivat kokonaisuudessaan hyvin toteutuneet. Palkkauksen osalta todettiin, että tasa-arvon toteutusta on kunnassa vaikea arvioida, sillä harvoissa kunnan tehtävissä on riittävä määrä miehiä ja naisia luotettavan vertailun suorittamiseksi. Uusi suunnitelma on laadittu huomioiden aiemman kauden tavoitteet ja arviointi.

Ehdotus

Esittelijä: Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja

YTR päättää esittää kunnanhallitukselle tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman hyväksymistä vuosille 2026-2027 ja saattaa valtuustolle tiedoksi.

§ 44

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2026

KNGDno-2025-1335

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja, antti-pekka.hokkanen@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2026.pdf

Kunnassa on laadittava yhteistoimintamenettelyssä vuosittain henkilöstö- ja koulutussuunnitelma, Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa 4 a § (29.12.2016/1472).

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmasta tulee käydä ilmi kunnan koko huomioon ottaen ainakin:

- 1) toteutuneiden määräaikaisten työ- ja virkasuhteiden määrä sekä arvio näiden kehittymisestä;
- 2) periaatteet erilaisten työsuhdemuotojen käytöstä;
- 3) yleiset periaatteet, joilla pyritään ylläpitämään työkyvyttömyysuhan alaisten ja ikääntyneiden työntekijöiden työkykyä sekä työttömyysuhan alaisten työntekijöiden työmarkkinakelpoisuutta;
- 4) arvio koko henkilöstön ammatillisesta osaamisesta sekä ammatillisen osaamisen vaatimuksissa tapahtuvista muutoksista ja näiden syistä sekä tähän arvioon perustuva vuosittainen suunnitelma henkilöstöryhmittäin tai muutoin tarkoituksenmukaisella tavalla ryhmiteltynä;
- 5) suunnitelmien toteuttaminen ja seurantamenettelyt.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmaan tulee lisäksi sisällyttää periaatteet, joiden mukaisesti työnantaja hankkii henkilöstölleen työsopimuslain 7 luvun 13 §:n ja kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 b §:n mukaista työllistymistä edistävää valmennusta tai koulutusta.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa tulee kiinnittää huomiota:

- 1) osatyökykyisten työllistämisen periaatteisiin;
- 2) joustaviin työaikajärjestelyihin.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmaa käsiteltäessä työnantajan on pyydettäessä selvitettävä, miten jatkossa on tarkoitus ylläpitää pidempään osaamisen kehittämisestä vaille jääneiden työntekijöiden ammatillista osaamista.

Ehdotus

Esittelijä: Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja

YTR päättää esittää kunnanhallitukselle henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2026 hyväksymistä.

§ 45

Muut asiat

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja, antti-pekka.hokkanen@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja

YTR merkitsee muut asiat tiedoksi.

Yhteistyöryhmä, § 37, 05.09.2023

Yhteistyöryhmä, § 46, 11.12.2025

§ 46

Henkilöstön polkupyöräedusta luopuminen

KNGDno-2023-343

Yhteistyöryhmä, 05.09.2023, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Linturi-Sahlman, hallintojohtaja, sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Kuntatyönantajat on yleiskirjeessään 19/2023 ottanut kantaa luontaisena annettavan polkupyöräedun vaikutuksesta palkkaan. Yleiskirjeen pohjalta liikuntasihteerin on valmistellut paikallisen sopimuksen polkupyöräetuun Kangasniemen kunnassa. Sopimus on liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Sari Linturi-Sahlman, hallintojohtaja

YTR hyväksyy liitteenä olevan paikallisen sopimuksen Luontaisena annettavan polkupyöräedun vaikutus palkkaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Yhteistyöryhmä, 11.12.2025, § 46

Valmistelijat / lisätiedot:

Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja, antti-pekka.hokkanen@kangasniemi.fi

Kangasniemen kunta tarjoaa työsuhteiden pyöräetua työntekijöilleen. Työsuhteiden polkupyöräedulla tarkoitetaan tilannetta, jossa työnantaja antaa työntekijän henkilökohtaiseen käyttöön tämän vapaa-ajalle työnantajan suoraan omistaman tai leasing-sopimuksella hankkiman polkupyörän. Keskeistä on se, että työnantaja vastaa polkupyörän hankinnasta, jonka hän tarjoaa työntekijän käyttöön.

Polkupyöräetu on ollut työnantajan tarjoama mahdollisuus hankkia polkupyörä verotuksellisesti edullisesti osana työsuhte-etuja. Polkupyöräetua sovelletaan ajoneuvolaissa määriteltyihin polkupyöriin eli etu kattaa tavallisten pyörien ohella myös esimerkiksi sähköpyörät.

Etu on tarkoittanut, että työntekijän palkasta vähennetään joka kuukausi pyörän verotusarvon suuruinen summa (maksimissaan 100 € / kk). Kokonaisuudessaan työntekijän bruttopalkka pienenee siis hankittavan työsuhteiden pyörän verotusarvon verran. Työntekijä on pystynyt vähentämään enimmillään 1 200 euroa vuodessa verotuksessa ansiotuloista. Tällä hetkellä polkupyöräetu on käytössä 9 työntekijällä ja heidän sopimuksensa ovat tehty ennen 24.4.2025.

Hallitus on päättänyt, että 1.1.2026 alkaen polkupyöräedun verovapaus poistuu ja etu muuttuu veronalaiseksi luontoiseduksi. Työntekijöiltä häviää oikeus tehdä vähennys verotuksessa. Muutos koskee sopimuksia, jotka on tehty 24.4.2025 tai sen jälkeen. Jos sopimus on tehty ennen 24.4.2025 eikä sopimukseen tehdä muutoksia, verovapaus säilyy — toisin sanoen vanhat edut pysyvät verovapaina sopimuskauden ajan. On luontevaa, että kunta pitää nykyiset sopimukset voimassa, mutta verohyödyn poistumisen myötä uusia sopimuksia ei tehtäisi.

Ehdotus

Esittelijä: Antti-Pekka Hokkanen, Hallintojohtaja

YTR päättää lopettaa polkupyöräedun edun tarjoamisen 1.1.2026 alkaen ja ennen 24.4.2025 tehdyt sopimukset pidetään voimassa sopimuskauden ajan.